核燃料サイクル協議会における再処理事業に 関する要請への取組み状況

平成22年4月日本原燃株式会社

はじめに

平成21年6月17日の第10回核燃料サイクル協議会において、電気事業連合会会長は青森県知事より再処理事業に関する以下の4項目の要請を受けた。

- (1) 六ヶ所再処理施設のガラス固化試験には、我が国の技術陣の総力をあげて取組んでいるものと考えるが、改めて、国内外の世界的知見を総動員して、スケジュールにこだわることなくじっくりと腰を据えて取り組むこと。
- (2)日本原燃においては、品質保証、安全文化の向上、教育訓練、情報公開等様々な取組みを実施してきているが、これらがより効果的に機能するよう、 各部署の有機的な連携の構築に努めること。
- (3) 工程を優先することなく、常に安全確保を最優先し、建設型から運転・ 保守優先型への企業体質の変革を実現すること。
- (4) これまでアクティブ試験で発生してきたトラブルを十分に精査し、トラブルの再発防止に万全を期すこと。

これを受け、同日、当社社長は電気事業連合会会長より、知事の要請を真摯に受け止め、知事要請に対する取組みを検討するよう指示を受けた。

当社は、指示に基づき知事要請に対する取組みを検討し、検討結果を平成2 1年7月28日に青森県に報告を行った。

また、当社は平成21年11月9日に、経済産業省 原子力安全・保安院(以下、「保安院」という。)より指示文書「再処理事業所再処理施設における保安活動について(指示)」を受領し、同年11月24日に保安院に対し、「再処理事業所再処理施設における保安活動について(報告)」にて報告を行っている。この報告において、当社が平成21年4月30日に公表した「組織要因に係る対策のアクションプラン」の改善策の検討についても報告している。

以下に、平成21年11月24日に公表したアクションプランの改善策も含めた知事要請に対する取組みについて、平成22年1月から3月末までの実施 状況を報告する。

なお、当社はこれまで、平成21年4月30日に公表した「直接要因に係る対策のアクションプラン」、「組織要因に係る対策のアクションプラン」及び同年11月24日に公表した「アクションプランの改善策」に基づき保安活動の改善及びその更なる向上のための活動を進めてきたところである。

しかしながら、平成22年3月29日に「使用済燃料の受入れ及び貯蔵に係る施設における使用済燃料によって汚染された物の取扱い」及び「プルトニウムを含む分析試料の取扱い」について保安規定に違反するものとして、再発防止のための管理徹底の方策等について報告するよう保安院より指示文書を受領した。また同日、青森県環境生活部長より、この保安規定違反に関し、品質保証体制の更なる強化と取組状況の継続的な報告を要請されたところである。当社は、今回の保安規定違反を真摯に受け止め、両保安規定違反の再発防止策等を取り纏め、本年4月9日に保安院に報告を行うとともに、青森県と六ヶ所村にも報告した。今後、更なる品質保証体制の向上に係る検討を行い、保安活動の改善及びその更なる向上のための活動並びに高レベル廃液の漏えいなどを受け実施しているアクションプランの改善に鋭意取り組んでいくこととする。また、その取組状況は本報告書において定期的に報告を行うこととする。

1. ガラス固化試験への取組み

(1) 国内技術

- ○平成21年4月に設置した専門家、学識経験者を集めた「ガラス固化技術研究評価委員会」の第3回委員会を平成22年2月12日に開催した。ガラス溶融炉高度化研究の経過報告、日本原子力研究開発機構(JAEA)の核燃料サイクル工学研究所(東海村)にある実規模モックアップ試験装置(KMOC)を用いた非放射性(コールド)の模擬廃液による試験結果等について説明を行い、委員の方々から助言を得た。
- ○溶融炉の天井レンガ損傷については、レンガ材料の専門家から助言を得ながら原因究明を進め、これまでに得られた結果を平成22年2月24日に「再処理施設高レベル廃液ガラス固化建屋ガラス溶融炉(A系列)の一部損傷について(経過報告 その2)」において保安院に経過報告を行い、同年3月9日の核燃料サイクル安全小委員会再処理ワーキンググループ(第41回)において原因究明等の状況について説明を行った。今後、ガラス溶融炉内の詳細観察を行い、その結果を踏まえて最終的な報告を行う予定である。
- ○日本原子力研究開発機構(JAEA)からは、現在、当社に7名の技術者 が派遣されており技術支援等の協力を得ている。
 - さらに、平成21年4月にJAEAと共同で「ガラス固化技術特別グループ」を設置し、不溶解残渣の分析結果の評価等を行っている。また、 KMOC試験に関する分析を今後実施する予定である。

また、JAEAの核燃料サイクル工学研究所にあるKMOCを用いての

非放射性の模擬廃液による試験を平成21年12月より開始し、溶融炉に供給する電力調整の改善、洗浄運転用模擬廃液による定期的な洗浄などにより良好な流下性を確認するなどの新たな知見が得られている。

(2) 国外技術

- ○ガラス溶融炉高度化研究におけるガラス溶融炉の制御に係る要素技術の 開発を平成21年8月より開始した。要素技術の開発の一部について、 独国カールスルーエ研究所に平成21年12月から平成23年3月まで の期間でレビュー依頼を行っている。
- ○ガラス溶融炉高度化研究における新しいガラス素材の開発を平成21年 8月より開始しており、開発の一部を米国カソリック大学ガラス研究所 に委託して実施している。
- ○仏国アレバNC社とは平成21年2月に専門家と意見交換を行い、溶融炉の運転技術、ガラス特性、固化セル内のメンテナンスなどについて有益な助言を得ている。現在行っているガラス溶融炉の復旧作業や、ガラス固化試験再開後の溶融炉の運転方法に関わる検討等をアレバNC社からの平成21年2月の意見交換会の助言も考慮し進めているところである。

また、KMOCを用いた非放射性の模擬廃液による試験計画についても助言を得るため、平成21年11月からアレバNC社と協議を行い、平成22年1月に助言を取り纏めた最終的な報告を受けている。得られた助言についてはKMOC試験で活用するとともに、今後再開するアクティブ試験でのガラス溶融炉の運転においても活用することとする。

2. 各部署の有機的な連携の構築

(1) 再処理事業部特命担当による指導、助言

- ○再処理事業全体を俯瞰し、指導、助言を行う目的で平成21年6月に任命した再処理事業部特命担当は、再処理事業部の重要な以下の会議に参加し、指導、助言を行っている。
 - ① 再処理事業部会(隔週)
 - ② 再処理現況報告会(毎週)

(2)コミュニケーションの改善

○事業部長や工場長が作業の目的、意義、安全上の留意点、工程等を具体 的かつ明確にして指示するための仕組みとして、重要指示事項の書面化 の試運用を平成21年7月より開始しており、積極的な活用を事業部内

- の会議等で周知している。
- ○重要課題の実施状況や工程の状況、懸案事項等についてのディスカッションを毎朝開かれる再処理事業部の連絡会にて実施している。
- ○これらの活動状況については、平成22年3月に実施した社長によるマネジメントレビューにおいて社長が確認を行っている。
- ○マネジメント力の向上及び部下との相互コミュニケーション力の強化を 目的としたコーチング研修を実施し、平成22年3月までに延べ97名 の中間管理職が受講した。

(3)業務フロ一図の充実化

○「再処理事業所再処理施設における保安活動について(報告)」において、 これまでに実施してきた「業務を俯瞰・整理できるよう業務フローを充 実」については、業務フローを活用しての「業務効率化による業務の整 理」及び「リスク管理の実施」を行う段階には未だ至っていないと評価 している。

このため、業務の「ムリ・ムダ」や「抜け落ち」を洗い出すための改善作業を、優先順位を付けて実施することとし、今後の具体的な活動の進め方について、平成21年12月に社内説明会を実施した。平成22年1月に優先すべき業務を選定し、各部署の業務目標に反映した。現在、業務フロー等を基にした業務の整理を実施しているところである。

3. 企業体質の変革

(1) 運転・保守優先型の組織に改正

○運転部門と保修部門の連携強化、生産管理部門、安全管理部門、品質保証部門の集約・強化を含めた組織改正の実施について、社長を含む経営層が出席する会議において決定した。現在、組織改正に必要な諸手続きを進めているところである。

(2) 中間管理職のマネジメント力の向上

- ○中間管理職のマネジメント力を向上することを目的として開催している「げんろく塾」を平成22年1月25日、2月22日及び3月23日に 実施した。
- ○中間管理職の他企業研修について、東日本旅客鉄道株式会社殿、株式会 社日本航空殿及び石油精製会社殿において、平成22年3月までに36 名を対象に研修を実施した。

(3) 現場作業の技能レベルの向上

○協力会社が技能レベルの高い人材を計画的に確保できる時期として、再

処理施設と同様に放射線業務従事者を必要とする原子力発電所の設備点検が減る夏季が考えられる。昨年度の再処理施設(使用済燃料受入れ・貯蔵施設)の施設定期検査は平成21年8月24日から10月30日の期間で実施したが、再処理施設本体しゅん工後においても同様に夏季に施設定期検査を実施することを検討している。

4. トラブルの再発防止の徹底

(1) トラブルの再発防止のための体制整備

- ○平成21年9月に拡充したトラブル事例集について、周知教育を再処理 事業部全部署に対して実施したが、今後も継続的に実施していく。
- ○多重防護の考え方に徹した作業計画を立案するため、作業計画立案者に対し、多重防護教育*1を含むリスクアセスメント教育*2を実施してきている。リスクアセスメント教育の内容は適宜見直し、今後も継続的に実施していくことで、リスクアセスメント手法の理解について継続的な向上を図っていく。
- ○平成21年8月に安全技術担当によるリスクアセスメント手法に基づく 作業計画の確認を試行し、安全技術担当が作業計画確認方法について、 試行結果を基に検討を実施した。その結果を基に作業計画確認方法を定 めた。今後、リスクアセスメント教育を受けた作業計画立案者による作 業計画の確認を開始する予定である。
- ○「再処理事業所再処理施設における保安活動について(報告)」において、 新たに実施することとしている「日常の業務の中に潜在するリスクを洗い出す活動」については、業務フロー等を活用したリスクの洗い出し及び洗い出されたリスクを顕在化させない方策等について、各部署において議論を実施した。議論の結果に基づき、平成22年1月に優先すべき業務を選定し、各部署の業務目標に反映した。現在、業務フロー等を基にした業務の整理を実施しているところである。

(2) 個々人のリスク察知能力の向上

- ○リスク評価技術の向上、保安規定やマニュアルの根拠や解釈の理解を目的とし、各部署において多重防護教育を含むリスクアセスメント教育を実施してきている。リスクアセスメント教育の内容は適宜見直し、今後も継続的に実施していくことで、リスク評価技術の向上、保安規定やマニュアルの根拠や解釈の理解の継続的な向上を図っていく。
- ○定期的に開催する安全技術担当者会議^{※3}において、保安規定及びその下 部規定の根拠や解釈について安全技術担当が議論を行い、解釈の明確化

を図るとともに、関係者に周知を行っている。

○「再処理事業所再処理施設における保安活動について(報告)」において、 新たに実施することとしている「個別の作業計画立案時に保全計画を盛 り込む」については、ガラス溶融炉の復旧対応を円滑に進める上で重要 となる機器に対し、適宜必要な保全活動が実施されるよう社内文書類へ の反映を行った。

※1 多重防護教育:

想定されるリスクを許容できるレベルまで低減するために必要な措置である深層防護(多重防護)措置についての教育

※2 リスクアセスメント教育:

作業計画を立案する際に必要な多重防護措置が確保されていること を確認するためのリスクアセスメント手法についての教育

※3 安全技術者担当者会議:

2週間毎に各部署の安全技術担当が集合し、リスクアセスメント手法の検討や安全技術担当間での情報共有等を行うための会議

以上